



# CITTÀ DI ERCOLANO

## *(Città Metropolitana di Napoli)*

**Prot.**

### **DECRETO N. 08/2024**

**Oggetto: Nomina Autorità Competente preposta alla Valutazione ambientale strategica (VAS) e contestuale assegnazione della linea funzionale ed ufficio V.A.S. finalizzato alla redazione del Piano Urbanistico Comunale parte operativa.**

### **IL SINDACO**

**Premesso:**

**Che** il D.lgs. n. 152 del 3.04.2006 e s.m. i. recante “Norme in materia ambientale” recepisce la direttiva europea 2001/42/CE del 27.06.2001 ed introduce nell’ordinamento nazionale la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) quale procedura sistematica interna al processo decisionale, per valutare gli effetti ambientali derivanti dall’attuazione di piani e programmi, garantendone la coerenza con gli obiettivi della sostenibilità ambientale;

**Che** in particolare l’art. 5, comma 1, lettera p) del Decreto legislativo 152/2006 stabilisce che le singole amministrazioni locali provvedano preliminarmente alla individuazione dell’Autorità competente;

**Che** l’art.47 comma 1 della legge urbanistica regionale n°16 del 22/12/2004, come modificato dalla LR 1/2011, stabilisce che i piani territoriali di settore ed i piani urbanistici sono accompagnati dalla valutazione ambientale di cui alla direttiva 42/2001/CE del 27 giugno 2001, da effettuarsi durante la fase di redazione dei piani;

**Che** la DGR 834/2007 individua gli elaborati da allegare agli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, generale ed attuativa precisando che le procedure valutative devono concludersi entro sessanta giorni dal deposito del Rapporto ambientale con la emissione di un giudizio di compatibilità ambientale;

**Che** il Regolamento di attuazione della VAS (DPGR 17/2009) fornisce specifici indirizzi in merito all’attuazione regionale delle disposizioni inerenti la VAS sui seguenti aspetti: ambito di applicazione della procedura e sue possibili deroghe; criteri per l’individuazione dei soggetti

competenti in materia ambientale chiamati a partecipare al processo di VAS, autorità competente ecc..

**Che** per quanto riguarda innanzitutto piani e programmi sottoposti a valutazione ambientale strategica il Regolamento rinvia alle previsioni dell'articolo 6 del D. Lgs. 152/2006 (Codice Ambiente) nonché all'art. 34, comma 7, in base al quale, in caso di piani e programmi gerarchicamente ordinati, sia regionali che degli enti locali, si deve tenere conto delle valutazioni sugli effetti ambientali già svolte per i piani e programmi sovraordinati nonché di quelle che possono meglio essere svolte sui piani e programmi di maggior dettaglio.

**Che** in sede di procedimento l'autorità competente e quella precedente individuano, tra quelli elencati in maniera non esaustiva all'art. 3 del Regolamento, i soggetti competenti in materia ambientale da consultare.

**Che** con la delibera 203/2010 la Giunta Regionale ha emanato gli indirizzi operativi e procedurali per lo svolgimento della VAS.

**Che** ai sensi dell'art. 2, comma 7 del Regolamento di Attuazione per il Governo del Territorio del 04 agosto 2011, n. 5 pubblicato sul B.U.R. Campania n. 53 del 08/08/2011, il quale definisce le procedure di formazione ed approvazione degli strumenti urbanistici di cui alla L.R. 16/2004 e ss.mm.ii., ivi compreso la sostenibilità ambientale dei piani, è previsto che *“Il parere di cui all'articolo 15 del decreto legislativo n. 152/2006, sulla base dell'istruttoria svolta dall'amministrazione procedente e della documentazione di cui al comma 1 dell'articolo 15 dello stesso decreto legislativo, è espresso, come autorità competente: a) dall'Amministrazione Comunale; b) dalla regione Campania per le varianti al piano territoriale regionale, per i piani territoriali di coordinamento provinciale e loro varianti e per i piani di settore a scala regionale e provinciale e loro varianti”*.

**Che** il predetto Regolamento 5/2011, all'art. 2 comma 8, precisa a tal fine che l'ufficio ambientale competente in materia VAS dovrà essere obbligatoriamente diverso da quello avente funzioni in materia urbanistica ed edilizia;

**Che** l'Autorità competente è individuata nel rispetto dei principi generali stabiliti dalla normativa statale e deve possedere i seguenti requisiti:

- a) separazione rispetto all'Autorità procedente;
- b) adeguato grado di autonomia;
- c) competenza in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile.

**Considerato:**

**Che** l'individuazione dell'Autorità competente è stato oggetto di sentenze giurisprudenziali, tra cui:

- la sentenza n. 3170 del 15 dicembre 2011 del TAR Lombardia – Milano che, oltre a ritenere legittimo che l'Autorità competente alla VAS sia identificata in un organo o ufficio interno alla stessa Autorità procedente, ha affermato che la scelta dei funzionari apicali dell'ente costituisce una garanzia sufficiente in ordine al possesso, in capo a costoro, delle competenze necessarie per effettuare la valutazione ambientale strategica;
- la sentenza n. 400 del 2 maggio 2013 del TAR Lombardia – Brescia, in cui viene ribadito che la valutazione ambientale strategica non è configurata come un procedimento o un sub-procedimento autonomo rispetto alla procedura di pianificazione e che è legittima e, anzi quasi fisiologica, l'evenienza che l'autorità competente alla V.A.S. sia identificata in un organo o ufficio interno alla stessa autorità procedente. Prosegue l'organo di appello statuendo che "Da tale principio si è fatto condivisibilmente discendere il corollario per cui l'autorità competente alla VAS non deve essere necessariamente individuata in una pubblica amministrazione diversa da quella avente qualità di "autorità procedente"; se dalle definizioni di cui all'art. 5 del D. Lgs. n. 152 del 2006 risulta infatti chiaro che entrambe le autorità de quibus sono sempre "amministrazioni" pubbliche, in nessuna definizione del Testo Unico ambientale si trova affermato in maniera esplicita che debba necessariamente trattarsi di amministrazioni diverse o separate (e che, pertanto, sia precluso individuare l'autorità competente in diverso organo o articolazione della stessa, amministrazione procedente).
- Sentenza n.6152 del 01/09/2021 della Sezione Seconda Consiglio di Stato, alla quale alla luce di quanto sopra esposto, ribadisce come la VAS si ponga come processo partecipativo, cooperativo ed incrementale, avente come obiettivo il continuo miglioramento della qualità e dell'efficacia del piano. La VAS, dentro il procedimento di pianificazione urbanistica, ha il primato della tutela del bene ambiente sulle esigenze fruitive e di trasformazione. Per effetto della VAS, nessun piano può più omettere la considerazione o, quanto meno, sottovalutare tutti gli interessi ambientali. La sentenza ribadisce che non può incidere sul fatto che la VAS sia compiuta da un soggetto eventualmente esterno ovvero dalla stessa autorità che procede all'approvazione del piano anzi l'intervento nella procedura di pianificazione di un soggetto chiamato a occuparsi specificamente degli interessi ambientali potrebbe costituire una garanzia per l'ipotesi che questi interessi non fossero stati adeguatamente considerati, da parte del soggetto competente ad approvare il piano, fermo restando il fatto che, ai sensi delle coordinate normative già richiamate, **è prescritto uno stretto rapporto di collaborazione tra autorità procedente e autorità competente alla valutazione.**

**Tutto ciò premesso e considerato;**

**Ritenuto**, coerentemente con i disposti della L.R. 01/2011 e relativo regolamento di attuazione e delle sentenze giurisprudenziali in materia sopra richiamate, di dover provvedere all'individuazione dell'Autorità Competente in tema di VAS così come indicato nella legge regionale in materia sopra richiamata;

**Richiamata** la delibera di Giunta Comunale n.16 del 14/02/2023 (modificata con delibera n.42 del 28/03/2023 in vigore dal 01/04/2023 ad oggetto:“*la Struttura Organizzativa e Organigramma del Comune di Ercolano*”);

**Ritenuto** di poter proporre come autorità competente il funzionario del Settore Servizi Ambiente ing. Fabrizio Sicignano cui assegnare la relativa linea funzione ed ufficio corrispondente;

**Visti:**

- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), come modificato dal decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 (Ulteriori disposizioni correttive e integrative del decreto legislativo 3 aprile 2006 n.152 recante norme in materia ambientale);
- la L.R. nr. 01/2011 e relativo regolamento di attuazione;
- il D.lgs. n. 267/2000 e lo Statuto Comunale;

**DECRETA**

1. di richiamare le premesse come parte integrante e sostanziale del presente decreto;
2. di individuare e nominare come autorità competente preposta alla Valutazione ambientale strategica (VAS), per le motivazioni espresse in premessa, il Funzionario del **Settore “V” Ambiente Ing. Fabrizio Sicignano** assegnando allo stesso la relativa linea funzionale e ufficio;
3. di dare atto che tale individuazione nel rispetto della separazione dei ruoli e funzioni tra autorità competente e autorità procedente/proponente;
4. di dare atto, inoltre, che l'Autorità competente si avvarrà del supporto tecnico istruttorio delle strutture interne all'Ente e/o di qualsiasi struttura tecnica competente esterna all'Ente, che, per la propria specifica competenza o responsabilità in campo ambientale, può essere interessata agli impatti sull'ambiente dovuti all'attuazione dei piani, programmi o progetti;
6. di dare altresì atto che all'Autorità competente compete l'emissione del provvedimento di verifica di assoggettabilità, l'espressione del parere motivato e che collabora con l'Autorità procedente o con il proponente del piano o programma, nell'espletamento delle fasi relative alla VAS;
7. Di dichiarare il presente decreto immediatamente eseguibile attesa l'esigenza di pervenire alla definizione del procedimento di pianificazione urbanistica comunale in corso.

## **DISPONE**

La notifica del presente provvedimento al Funzionario Ing. Fabrizio Sicignano;

La trasmissione del presente provvedimento al Segretario Generale, ai Dirigenti dell'Ente.

La pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio informatico e sul sito web istituzionale in "Amministrazione Trasparente" – "Disposizioni Generali"

## **PRECISA**

Che il presente provvedimento non comporterà alcun onere o maggiori spese a carico della finanza pubblica in quanto nessun compenso è spettante al Responsabile VAS in funzione dell'incarico ricevuto e pertanto il provvedimento non necessita di impegno di spesa.

Ercolano, 08/02/2024.



Il Sindaco  
Avv. *Ciro Buonaiuto*