



CITTÀ DI ERCOLANO

(PROVINCIA DI NAPOLI)

ESTRATTO

dal Registro degli Atti Originali della Giunta Municipale

Deliberazione N. 118

Oggetto: approvazione programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2015 -2016 -2017. I.E.

L'anno duemilaquindici il giorno sette del mese di aprile alle ore 14,30 , nella sala delle adunanze del Comune suddetto, appositamente convocata si è riunita la Giunta Municipale nelle seguenti persone.

COMPONENTI	QUALIFICA	PRESENTI
STRAZZULLO VINCENZO	SINDACO-PRESIDENTE	SI
COZZOLINO ANTONIO	VICE SINDACO	NO
ACAMPORA GIOACCHINO	ASSESSORE	SI
APREA CARMELA	ASSESSORE	SI
CRISTADORO SALVATORE	ASSESSORE	NO
MAURO PIETRO PAOLO	ASSESSORE	SI
PIRONE FERDINANDO	ASSESSORE	SI
SOLARO SALVATORE	ASSESSORE	SI
TORRELO FRANCESCO	ASSESSORE	SI

Partecipa SEGRETARIO GENERALE del Comune: DOTT. FERDINANDO GUARRACINO .


Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, invita la Giunta a deliberare sulla proposta numero 116 di cui all'oggetto sulla quale sono stati espressi i pareri così come previsto dall'art. 49 - Comma I - del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

LA GIUNTA

Vista la proposta formulata dal Sindaco e relativa all'oggetto;

- Dato atto che sulla proposta come sopra formulata sono stati espressi i pareri così come previsto dall'art. 49 – Comma I – del d.lgs. 18/08/2000, n. 267;
- Ritenuto di fare propria ed approvare la proposta in specie, disponendo che la medesima venga allegata al presente deliberato, per far parte integrante sostanziale sotto la lettera A);
- A voti unanimi favorevolmente espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1. di **approvare e fare propria** la proposta allegata alla presente, disponendo che la medesima venga allegata al presente deliberato, per farne parte integrante sostanziale sotto la lettera A);
 2. di **approvare** il programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2015/2017, nei termini di cui all'allegato sub "1" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
 3. di **dare atto** che il Piano verrà aggiornato secondo quanto prescritto dal dettato legislativo;
 4. di **disporre** la trasmissione della presente a mezzo posta elettronica ai Dirigenti e all'OIV;
 5. di **provvedere** alla pubblicazione del Piano sul sito internet comunale nella sezione "Amministrazione Trasparente" dell'Ente;
 6. di **dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del D.lgs. 18.8.2000 nr. 267 con successiva ed unanime votazione favorevole resa in forma palese, per alzata di mano.
- 



CITTA' DI ERCOLANO
(NAPOLI)

ALLEGATO A

OGGETTO: approvazione programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2015 -2016 -2017.

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE


IL FUNZIONARIO AREA AMM.VA
Catello BAMBÌ

Relazione dell'Ufficio – ISTRUTTORIA: E/O PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

IL SINDACO

RICHIAMATI:

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità, trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1, comma 1, della Legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi;
- l'articolo 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi;

PREMESSO che:

- il 6 novembre 2012 il legislatore ha approvato la legge numero 190 recante le disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;
- quale strumento essenziale, individuato per contrastare il fenomeno della corruzione, la trasparenza dell'attività amministrativa è elevata dal comma 15 dell'articolo 1 della legge 190/2012 a *"livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione"*;
- i commi 35 e 36, dell'articolo 1 della legge 190/2012, hanno delegato il governo ad emanare *"un decreto legislativo per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, mediante la modifica o l'integrazione delle disposizioni vigenti, ovvero mediante la previsione di nuove forme di pubblicità"*;
- il Governo ha adempiuto alla delega con il decreto 14 marzo 2013 numero 33 di *"riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"* (pubblicato in GURI 5 aprile 2013 numero 80);
- il D.Lgs. 33/2013 all'art. 10 comma 1 e comma 2 stabilisce che ogni Pubblica Amministrazione adotta un Programma Triennale per la Trasparenza e l'integrità, da aggiornare annualmente, che definisce le misure, i modi e le iniziative volti all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi;

Atteso che già il D.Lgs. 150/2009 all'art. 11 aveva definito la trasparenza come *"accessibilità totale, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità. Essa costituisce livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione"*;



CITTA' DI ERCOLANO
(NAPOLI)

ALLEGATO A

RILEVATO che:

- la deliberazione n. 105/2010 della Commissione indipendente per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT), inerente le linee guida per la predisposizione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità predisposte nel contesto della finalità istituzionale di promuovere la diffusione nelle pubbliche amministrazioni della legalità e della trasparenza, indica il contenuto minimo e le caratteristiche essenziali del programma triennale per la trasparenza e l'integrità, a partire dall'indicazione dei dati che devono essere pubblicati sul sito istituzionale delle amministrazioni e delle modalità di pubblicazione, fino a definire le iniziative informative e promozionali sulla trasparenza;
- la deliberazione n. 2/2012 della Commissione indipendente per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT), inerente le linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità contiene indicazioni integrative delle linee guida precedentemente adottate, in particolare tiene conto delle principali aree di miglioramento evidenziate nel monitoraggio effettuato dalla CIVIT a ottobre 2011;
- le linee guida per i siti web della P.A. previste dalla direttiva n. 8 del 26 novembre 2009 del Ministero per la pubblica amministrazione e l'innovazione stabiliscono che i siti web delle P.A. debbano rispettare il principio della trasparenza tramite l'accessibilità totale del cittadino alle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione dell'Ente pubblico, definendo peraltro i contenuti minimi dei siti istituzionali pubblici;
- la deliberazione del 2 marzo 2011 del Garante per la protezione dei dati personali definisce le linee guida in materia di trattamento dei dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato anche da soggetti pubblici per finalità di pubblicazione e diffusione sul web;
- in data 11 settembre 2013, l'Autorità nazionale anticorruzione ha approvato, su proposta del Dipartimento della funzione pubblica il Piano Nazionale Anticorruzione, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) della legge n. 190/2012;
- il Piano, elaborato sulla base delle direttive contenute nelle Linee di indirizzo del Comitato interministeriale, contiene degli obiettivi strategici governativi per lo sviluppo della strategia di prevenzione a livello centrale e fornisce indirizzi e supporto alle amministrazioni pubbliche per l'attuazione della prevenzione della corruzione e per la stesura del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;
- il Piano Nazionale ritiene la trasparenza uno strumento fondamentale per la prevenzione della corruzione e per l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa, in quanto consente:
- la conoscenza del responsabile per ciascun procedimento amministrativo e, più in generale, per ciascun macro settore organizzativo di attività dell'amministrazione e, per tal via, la responsabilizzazione dei titolari di posizione organizzativa e dei funzionari con responsabilità dei procedimenti;
- la conoscenza dei presupposti per l'avvio e lo svolgimento del procedimento e, per tal via, se ci sono dei "blocchi" anomali del procedimento stesso;
- la conoscenza del modo in cui le risorse pubbliche sono impiegate e, per tal via, se l'utilizzo di risorse pubbliche è deviato verso finalità improprie;
- la conoscenza della situazione patrimoniale dei politici e dei dirigenti e, per tal via, il controllo circa arricchimenti anomali verificatisi durante lo svolgimento del mandato;

CONSIDERATO che questo Ente si è attivato per la realizzazione degli obiettivi di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni attraverso la creazione, all'interno del proprio sito web istituzionale, di una sezione dedicata di facile accesso e



CITTA' DI ERCOLANO
(NAPOLI)

ALLEGATO A

consultazione denominata "Amministrazione trasparente", nella quale verranno pubblicate le informazioni rese obbligatorie dal D. Lgs. 33 del 14/03/2013;

CONSIDERATO, inoltre, che:

- l'articolo 10 del d.lgs. n.33/2013 sancisce, inoltre, l'obbligo delle amministrazioni pubbliche, sentite le associazioni rappresentate nel Consiglio Nazionale dei consumatori e dagli utenti, di adottare un Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, in modo da definire le misure, i modi e le iniziative volti all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi;
- per la realizzazione del principio della trasparenza enunciato dalla normativa di cui sopra, inteso come accessibilità totale a tutti gli aspetti dell'organizzazione, l'art. 10 del D. Lgs. 33/2013 prevede che il programma triennale per la trasparenza e l'integrità, indichi le iniziative previste per garantire:
 - a) un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla CIVIT;
 - b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità;
- il comma 7 del citato art. 10 del D. Lgs. 33/2013, inoltre, specifica che, nell'ambito del programma triennale per la trasparenza e l'integrità sono indicati le modalità, i tempi di attuazione, le risorse dedicate e gli strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative di cui al citato comma 1;
- il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità rappresenta un allegato al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione Comunale: gli obiettivi previsti sono in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione, definita in via generale nel redigendo Piano della Performance e negli analoghi strumenti di programmazione previsti dalla legge;
- entro il 31 gennaio l'organo politico deve adottare l'aggiornamento del Programma della trasparenza;
- l'art. 43 di detto decreto che testualmente stabilisce: *"1. All'interno di ogni amministrazione il responsabile per la prevenzione della corruzione di cui all'art. 1, comma 7, della l. 6 novembre 2012 n. 190, svolge, di norma, le funzioni di Responsabile per la trasparenza e il suo nominativo è indicato nel Programma triennale per la trasparenza e l'integrità. Il responsabile svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, al Nucleo di Valutazione, all'Autorità nazionale anticorruzione, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione. 2. Il responsabile provvede all'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, all'interno del quale sono previste specifiche misure di monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza e ulteriori misure e iniziative di promozione della trasparenza in rapporto con il Piano anticorruzione. 3. I dirigenti responsabili degli uffici dell'amministrazione garantiscono il tempestivo e regolare flusso di informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge. 4. Il responsabile controlla ed assicura la regolare attuazione dell'accesso civico sulla base di quanto stabilito dal presente decreto. 5. In relazione alla loro gravità, il responsabile segnala i casi di inadempimento o di inadempimento parziale degli obblighi in materia di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, all'ufficio di disciplina, ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare. Il responsabile segnala altresì gli inadempimenti al vertice politico dell'amministrazione, al Nucleo di valutazione ai fini dell'attivazione delle altre forme di Responsabilità;"*

DATO ATTO che, nella logica del D. Lgs. 150/2009, la trasparenza favorisce la partecipazione dei cittadini all'attività delle pubbliche amministrazioni ed è funzionale a tre scopi:

- a) sottoporre al controllo diffuso il ciclo della performance per consentirne il miglioramento;



CITTA' DI ERCOLANO
(NAPOLI)

ALLEGATO A

- b) assicurare la conoscenza, da parte dei cittadini, dei servizi resi dagli enti, delle loro caratteristiche quantitative e qualitative nonché delle loro modalità di erogazione;
- c) prevenire fenomeni corruttivi e promuovere l'integrità;

DATO ATTO che:

- questa Amministrazione ha realizzato all'interno del proprio sito web istituzionale, una sezione dedicata di facile accesso e consultazione denominata "Amministrazione trasparente", per la pubblicazione delle informazioni previste dal D.lgs. 33/2013;
- l'Amministrazione comunale di Ercolano, nell'intento di dotarsi del Piano della Trasparenza, ne ha affidato la predisposizione al Dirigente del settore affari generali e pianificazione, nella qualità di Responsabile dell'ente per la trasparenza;
- nell'ambito dei lavori per la redazione del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità è stata prestata particolare attenzione agli aspetti legati alle innovazioni ed agli obblighi di legge contenuti nelle recenti normative in materia di informatizzazione e di modernizzazione degli Enti Pubblici, di semplificazione dell'azione amministrativa, nonché di incremento della comunicazione istituzionale interna ed esterna;
- quanto al potenziamento della trasparenza nell'attività amministrativa dell'Ente, l'idea progettuale si è prioritariamente incentrata sul miglioramento della fruibilità dello strumento del portale del sito web del Comune, riorganizzandone l'impostazione e la disposizione dei dati e delle informazioni in esso pubblicati;
- il 1° piano della trasparenza è incluso nel Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza triennio 2014/2016 – art. 5 - adottato con deliberazione di C.C. n. 02 del 10.02.2014 e prorogato di validità per il triennio 2015-2017 con deliberazione di Giunta n.13 del 13.01.2015;

EVIDENZIATO che:

- il Responsabile della trasparenza, dott. Francesco Zenti, Dirigente del settore Affari generali e pianificazione, ha provveduto a predisporre il Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità, 2015-2017, allegato sub 1), tenuto conto delle deliberazioni e degli orientamenti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);
- il Programma integra e completa il Piano triennale di prevenzione della corruzione già approvato con deliberazione di C.C. n. 02 del 10.02.2014 e prorogato di validità per il triennio 2015-2017 con deliberazione di Giunta n.13 del 13.01.2015;
- recependo le indicazioni dell'ANAC, con nota prot. n.11003 del 04.03.2015, è stata disposta la pubblicazione sul sito web e all'Albo Pretorio Informatico dell'Ente dell'avviso prot. n.10988 del 04.03.2015 relativo alla procedura di consultazione per l'adozione del piano triennale per la trasparenza e l'integrità per il periodo 2015-2017 dal giorno 05.03.2015 al giorno 23.03.2015, unitamente al modulo osservazioni e al Piano Triennale Trasparenza e Integrità 2015-2017;
- nel termine del 23.03.2015 ultimo giorno utile per la presentazione di eventuali osservazioni, non è pervenuta alcuna comunicazione;

VISTE le indicazioni fornite dalla CIVIT (ora ANAC) con le deliberazioni n. 105/2010, 2/2012 e 50/2013;

VISTO il Piano Nazionale Anticorruzione approvato dalla CIVIT con delibera n. 72/2013;

ESAMINATO l'allegato Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2015-2017, predisposto dal Responsabile della trasparenza, dott. Francesco Zenti senza oneri aggiuntivi per l'ente;



CITTA' DI ERCOLANO
(NAPOLI)

ALLEGATO A

RITENUTO pertanto di approvare il programma triennale per la trasparenza e l'integrità per gli anni 2015, 2016 e 2017, quale strumento utile per il raggiungimento delle finalità di cui sopra, come da allegato sub 1) al presente provvedimento.

RITENUTO di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza imposta dalla volontà di concludere tempestivamente il procedimento, allo scopo di rendere efficace senza indugio il nuovo Programma "trasparenza" date le essenziali funzioni "anticorruzione" assolute dello stesso;

TENUTO CONTO del parere favorevole di sola regolarità tecnica reso ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dall'articolo 3 del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, in quanto l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria;

ACQUISITO il parere espresso dal Segretario Generale in termini di conformità della proposta alle Leggi, allo Statuto, ai Regolamenti, come in atti;

VISTI:

- il d.Lgs 18/08/2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il d.Lgs n. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la legge 10/04/1991 n° 125;
- il D. Lgs. 23/05/2000 n° 196;
- lo Statuto

PROPONE

alla Giunta di approvare la presente proposta ed il dispositivo che segue:

1. di approvare e fare propria la proposta allegata alla presente, disponendo che la medesima venga allegata al presente deliberato, per farne parte integrante sostanziale sotto la lettera A);
2. di approvare il programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2015/2017, nei termini di cui all'allegato sub "1" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di dare atto che il Piano verrà aggiornato secondo quanto prescritto dal dettato legislativo;
4. di disporre la trasmissione della presente a mezzo posta elettronica ai Dirigenti e all'OIV;
5. di provvedere alla pubblicazione del Piano sul sito internet comunale nella sezione "Amministrazione Trasparente" dell'Ente;
6. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del D.lgs. 18.8.2000 nr. 267 con successiva ed unanime votazione favorevole resa in forma palese, per alzata di mano.



CITTA' DI ERCOLANO
(NAPOLI)

Data 26/03/2015

ALLEGATO A
L'Amministratore proponente

Il Sindaco
dott. Vincenzo Strazzullo

Parere in ordine alla sola regolarità tecnica della proposta (Art. 49, 1° comma D.Lgs. n. 267/2000)

FAVOREVOLE

Data 27.03.2015

Il Dirigente del Servizio
Dott. Francesco Zenti

Si attesta che la predetta spesa ha regolare copertura finanziaria come da dati che seguono (Art. 151 comma 4 D.Lgs. 267/2000)

Bilancio	art.
Somma stanziata
Somma impiegata
Variazioni per storni
Somma disponibile



CITTA' DI ERCOLANO
(NAPOLI)

ALLEGATO A

Parere in ordine alla sola regolarità contabile della proposta (Art. 49, 1° comma D.Lgs. n.267/2000)

.....
.....
.....
.....

data.....

Il Dirigente del Servizio

Parere di conformità - Ex art. 51, comma 2 dello Statuto adottato con deliberazione di C.C. n. 29 del 27.06.2001

F. Guarascio

data *30/4/2015*

Il Segretario Generale

F. B. obbl. F. GUARASCIO

DECISIONE DELLA GIUNTA

.....
.....
.....
.....

Il Segretario Verbalizzante

Deliberazione adottata nella seduta del

IL SINDACO
f.to Dott. Vincenzo Strazzullo



IL SEGRETARIO GENERALE
f.to dott. Ferdinando Guarracino

AFFISSIONE

Su conforme attestazione dell'Ufficio Messi, certifico che la presente deliberazione è stata affissa in data odierna e vi resterà per 15 (quindici) giorni consecutivi.

Ercolano, 09 APR 2015



IL SEGRETARIO GENERALE
L'Istruttore Amministrativo
f.to Salvatore Scarpati

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Su conforme attestazione dell'Ufficio Messi, certifico che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio informatico del Comune di Ercolano dal 09 APR 2015 al 24 APR. 2015

Ercolano, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO

Attesto che della pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione ai Capigruppo Consiliari il 09 APR 2015 con nota prot. n. 17165 (art. 125 Dlgs 267/2000)

Ercolano, 09 APR 2015



IL SEGRETARIO GENERALE
L'Istruttore Amministrativo
f.to Salvatore Scarpati

☒ Immediata eseguibilità - Art.134, comma 4, D.Lgs.n.267/2000

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art.134 ,3° comma del D. Lgs. 18.8.2000, n.267, decorsi 10 (dieci) giorni dalla pubblicazione.

Ercolano, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

INVIO AGLI UFFICI

Trasmetto copia del presente atto, per gli adempimenti consequenziali, agli uffici:

DIREZIONE AFFARI GENERALI E PIANIFICAZIONE
09 APR 2015

Ercolano, _____



IL SEGRETARIO GENERALE
L'Istruttore Amministrativo
f.to Salvatore Scarpati

☒ Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Ercolano, 09 APR 2015



IL SEGRETARIO GENERALE
L'Istruttore Amministrativo

Salvatore Scarpati